EUROPEAN INSURANCE
AND OCCUPATIONAL PENSIONS AUTHORITY

VÝROČNÍ ZPRÁVA 2012

Shrnutí (CS)

Shrnutí

Shrnutí

Rok 2012 je druhým rokem činnosti orgánu EIOPA jako evropského orgánu dohledu. V průběhu tohoto roku orgán EIOPA pokračoval ve své práci v sedmi klíčových oblastech: úkoly v oblasti regulace, úkoly v oblasti dohledu, ochrana spotřebitelů a finanční inovace, tvorba společné kultury dohledu, finanční stabilita, předcházení krizím, jejich řízení a řešení, vnější vztahy.

Úkoly v oblasti regulace

Hlavním projektem týkajícím se pojištění, který měl orgán EIOPA realizovat během roku 2012, byl nadále projekt rámce Solventnost II. Zatímco Evropský parlament, Rada a Komise v roce 2012 nadále jednaly o směrnici Omnibus II, orgán EIOPA se aktivně věnoval vypracovávání regulačních ustanovení na podporu režimu Solventnost II, jakož i podpoře vnitrostátních orgánů dohledu a pojišťoven v rámci příprav na tento nový rámec.

V důsledku zpoždění při dokončování směrnice Omnibus II zveřejnil orgán EIOPA dne 20. prosince 2012 stanovisko, v němž vnitrostátním orgánům dohledu doporučil přijmout opatření k přípravě určitých důležitých aspektů rámce Solventnost II.

V oblasti zaměstnaneckého penzijního pojištění se činnost orgánu EIOPA v roce 2012 zaměřila hlavně na dokončení doporučení orgánu EIOPA ve věci přezkumu směrnice o institucích zaměstnaneckého penzijního pojištění. Doporučení bylo Evropské komisi doručeno dne 15. února 2012. Doporučení orgánu EIOPA zdůraznilo význam studie kvantitativních dopadů, která byla provedena v době od 16. října do 17. prosince 2012.

Úkoly v oblasti dohledu

V roce 2012 orgán EIOPA nadále přispíval k celosvětovému úsilí o zlepšení kvality rámce dohledu v EHP, zvláště pak kolegií orgánů dohledu. V průběhu roku orgán EIOPA kontaktoval všech 91 kolegií, která nyní v Evropě působí, a podařilo se mu představit osvědčené postupy v 75 kolegiích orgánů dohledu. Tyto výměny vedly k živým diskusím o makroekonomických a mikroekonomických rizicích a orgán EIOPA předložil shrnutí svých zpráv o finanční stabilitě a přehled ukazatelů rizik. Orgán poskytl zpětnou vazbu sedmnácti orgánům dohledu nad skupinou ve věci způsobu fungování jejich kolegií.

S cílem sladit postupy dohledu s režimem Solventnost II se orgán EIOPA účastnil akcí věnovaných otázkám a odpovědím na téma vydaných obecných pokynů a doporučení a norem a shromažďoval dotazy a osvědčené postupy ze zasedání kolegií, zejména ve věci interních modelů.

Ochrana spotřebitelů a finanční inovace

Ochrana spotřebitelů je jádrem činnosti orgánu EIOPA, a proto je považována za vysokou prioritu tohoto orgánu v oblasti pojišťovnictví a zaměstnaneckého penzijního pojištění. První soubor obecných pokynů, který orgán EIOPA vydal, se týkal právě oblasti ochrany spotřebitelů. Konkrétně v listopadu 2012 orgán EIOPA vydal Obecné pokyny k vyřizování stížností pojišťovnami. Tyto obecné pokyny zavádějí jednotné, účinné a efektivní postupy dohledu a zajišťují společné, důsledné a jednotné uplatňování práva EU.

Orgán EIOPA dále provedl i několik studií a vypracoval zprávy na různá relevantní témata. Orgán EIOPA se písemně obrátil na Evropský parlament, Radu a Komisi s cílem vyjádřit své obavy týkající se toho, že neexistují ustanovení, která by orgánu EIOPA dávala pravomoc vydávat dočasné zákazy ve věci produktů/služeb.

Dne 4. prosince 2012 uspořádal orgán EIOPA ve Frankfurtu svůj druhý Den spotřebitelské strategie, který navštívilo přibližně 200 osob.

Tvorba společné kultury dohledu

Během roku 2012 orgán EIOPA pokračoval v budování společné kultury dohledu v Evropské unii prostřednictvím technické odborné přípravy, přičemž zvláštní pozornost věnoval rozvoji společných dovedností a přístupů v oblasti dohledu.

Témata zahrnutá do akcí odborné přípravy odrážejí práci orgánu EIOPA, přičemž jedním z hlavních stimulů je rámec Solventnost II, následovaný tématy finanční stability, zaměstnaneckého penzijního pojištění, ochrany spotřebitelů a sbližování postupů dohledu.

Finanční stabilita

Činnost orgánu EIOPA v oblasti finanční stability se v roce 2012 nadále zaměřovala na včasnou identifikaci nepříznivých trendů, potenciálních rizik a slabých míst v odvětví pojišťovnictví a zaměstnaneckého penzijního pojištění vyplývajících z mikroekonomického a makroekonomického vývoje.

Vedle dohledu nad podmínkami na trhu prováděl orgán EIOPA pravidelná hodnocení finanční stability v podobně čtvrtletních přehledů ukazatelů rizik a svých pololetních zpráv o finanční stabilitě. V průběhu roku 2012 orgán EIOPA také zkoumal řadu konkrétních otázek finanční stability včetně významu pojištění ve stínovém bankovnictví, swapů likvidity prováděných pojišťovnami a alternativních technik převodu rizika v pojištění.

Předcházení krizím, jejich řízení a řešení

Počátkem roku 2012 se rada orgánů dohledu EIOPA dohodla na „společném přístupu“ k řešení finanční krize. V podstatě to znamenalo, že orgán EIOPA přijal koordinovaný přístup, který budou členové orgánu EIOPA uplatňovat při posuzování dopadu krize v těchto oblastech: monitorování expozic pojišťovnictví vůči rizikům vlády a bankovním rizikům, vývoj likvidity a hotovostních toků v pojišťovnictví, propojení pojišťovnictví a bankovnictví, například prostřednictvím swapů likvidity a repo operací, a nouzové plány pojišťoven pro řešení významných změn hodnot finančních aktiv.

V říjnu 2012 zahájila Evropská komise konzultaci na téma vývoje možného rámce ozdravných postupů a řešení problémů pro finanční instituce jiné než banky. Podrobná odpověď orgánu EIOPA na tuto konzultaci byla Evropské komisi předložena v prosinci 2012.

Vnější vztahy

V roce 2012 orgán EIOPA posílil existující vztahy a inicioval několik nových dialogů a kontaktů orgánu EIOPA v oblasti regulace a dohledu – celkem se uskutečnilo až 40 setkání včetně návštěvy na vysoké úrovni v Číně a Japonsku, kterou vykonal předseda orgánu EIOPA. Byl zahájen zvláštní projekt se Spojenými státy americkými s cílem zvýšit vzájemné chápání režimu pojištění a zajištění na obou stranách Atlantického oceánu a posílit spolupráci ve prospěch prosazování obchodních příležitostí, ochrany spotřebitelů a efektivního dohledu. Výsledkem této činnosti bylo zveřejnění zpráv technického výboru projektu dialogu EU–USA a dokumentu o dalším postupu, který upřesňuje společné cíle a iniciativy, jež budou realizovány během nadcházejících pěti let. Orgán se rovněž aktivně podílel na práci při stanovování mezinárodních norem, zejména ve spolupráci s Mezinárodním sdružením orgánů dohledu v pojišťovnictví (International Association of Insurance Supervisors, IAIS), a požádal o status řídícího člena v Mezinárodní organizaci orgánů dohledu v soukromém penzijním sektoru (International Organisation of Pension Supervisors, IOPS). Byla uzavřena jednání o operativním memorandu o porozumění se Světovou bankou v oblastech pojišťovnictví, penzí a ochrany spotřebitelů. Byla podepsána dohoda o spolupráci s Chorvatskou agenturou pro dohled nad finančními službami (Croatian Financial Services Supervisory Agency, CFSSA), na základě níž je agentuře poskytnut status pozorovatele v radě orgánů dohledu EIOPA. Kromě toho byly vypracovány analýzy nedostatků jako základ pro přechodná ustanovení zajišťující rovnocennost až pro osm režimů třetích zemí.

Vývoj organizace

V průběhu roku 2012 začalo v orgánu EIOPA pracovat 35 nových kolegů, ke konci roku měl tedy orgán 91 zaměstnanců včetně vyslaných národních odborníků. V orgánu EIOPA pracují zaměstnanci 23 národností EU. 55 % zaměstnanců tvoří ženy a 45 % muži.

V roce 2012 měla činnost v oblasti IT převážně podobu zavádění bezpečné a spolehlivé infrastruktury, integrování dodatečných nástrojů, které usnadňují práci úředníků orgánu EIOPA, i poskytování kvalitních služeb splňujících skutečné potřeby orgánu. Velké úsilí bylo vynaloženo na vývoj a zavedení hlavní platformy IT, kterou orgán EIOPA potřebuje pro své operace a služby v oblasti IT.

S cílem zajistit, aby byly nejdůležitější funkce orgánu k dispozici zákazníkům, dodavatelům a ostatním subjektům, které musí mít k takovým funkcím přístup, zahájil orgán EIOPA v roce 2012 projekt zajištění kontinuity činnosti. Cílem tohoto projektu je zaručit kontinuitu služeb v případě přerušení „obvyklého provozu“ orgánu.